

Cadrage d'une Politique de Développement des Biocarburants au Burkina-Faso

Emmanuel NONYARMA

DGE-MMCE – Président du comité opérationnel de la
CICAFIB

Jean-Paul LAUDE

CTP-MMCE - Personne ressource de la CICAFIB

Thèmes abordés

1. La vision
2. Les préconisations pour l'atteinte de la vision
3. Le cadre institutionnel
4. Le cadre réglementaire
5. La fiscalité
6. La stratégie
7. Les risques

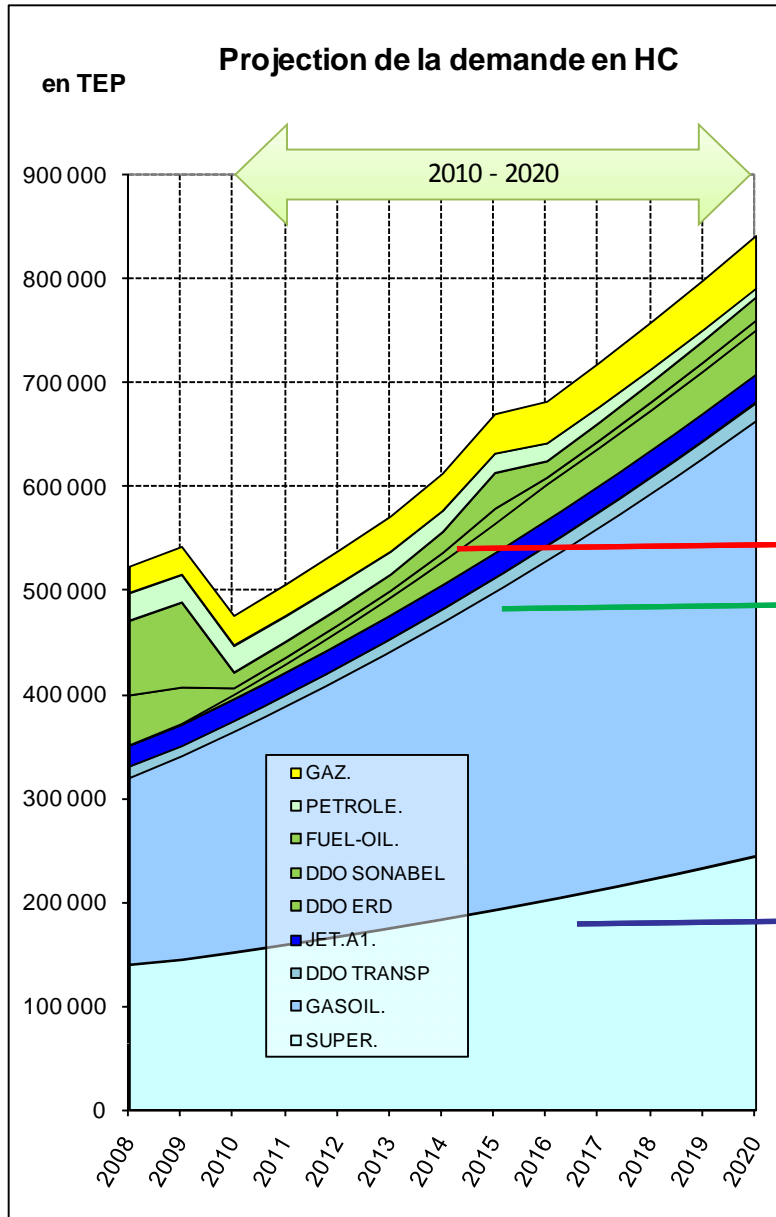
La vision

- "Pour une **indépendance accrue** de l'approvisionnement énergétique du pays **envers les importations d'hydrocarbures**
- par le développement d'une production **durable** de biocarburants
- en contribuant au **renforcement de l'économie nationale** et du **bien-être du monde rural**
- dans le respect de la **sécurité alimentaire** et de la **protection de l'environnement**"

La vision – 1.Objectifs au plan de l'approvisionnement en énergie

- Réduire l'impact des importations d'hydrocarbures sur l'économie:
 - Réduire le déficit de la balance commerciale lié à ces importations (250 millions de FCFA en 2008)
 - Réduire la vulnérabilité de l'approvisionnement en raison de la volatilité des prix qui ont déstabilisé les économies de la SONABEL et de la SONABHY en 2008
 - Réduire les coûts des facteurs de production en matière d'énergie
 - Augmenter le pouvoir d'achat des ménages
- Fournir une source d'énergie au monde rural pour son développement qui ne peut se faire avec du gasoil à 700 FCFA/l . 1,1 €/l

La vision – 1.Objectifs chiffrés au plan de l'énergie

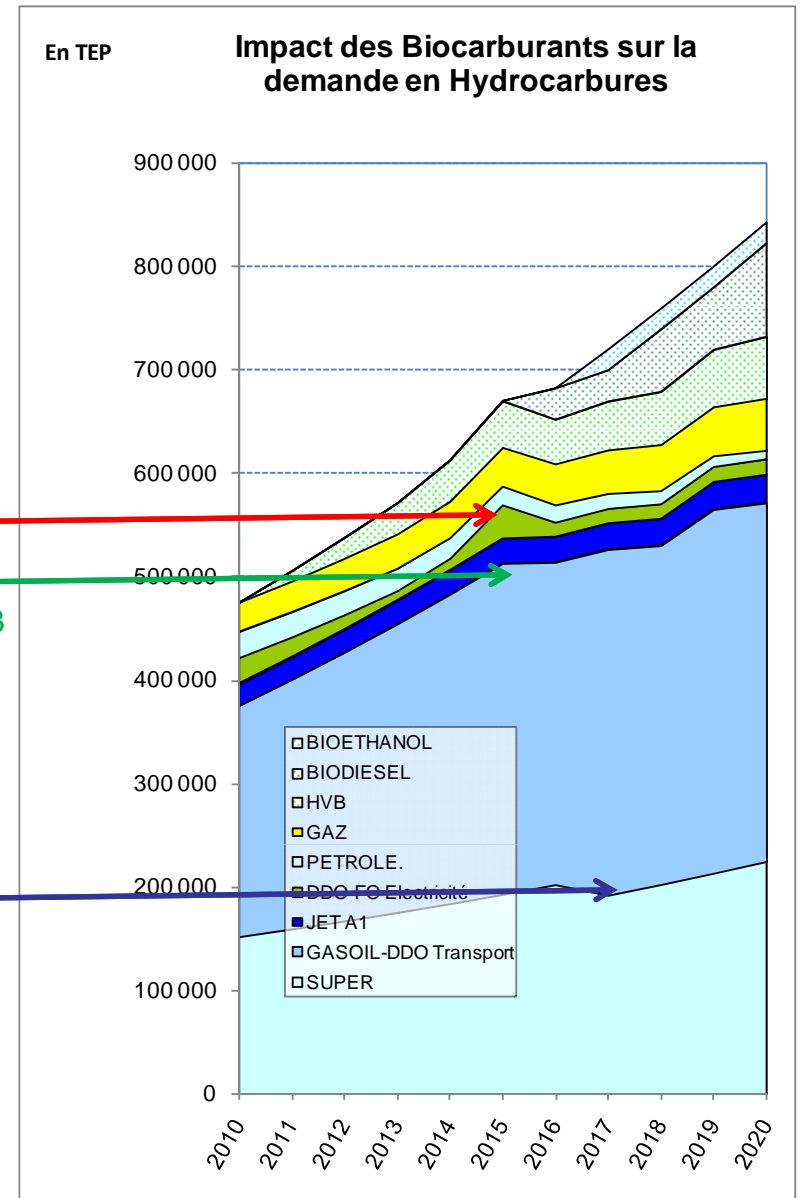


20% de
Substitution
en 2020

21.000 à
55.000 m³
HVB de
Jatropha

60-100.000 m³
biodiesel

30-35.000 m³
bio éthanol



La vision - 2. Objectifs au plan du développement économique

- Contribuer à dynamiser le développement économique, la création d'emplois et la réduction de l'exode rural
 - Création substantielle de **valeur ajoutée directe et indirecte** dans le secteur agricole et le secteur secondaire
 - Réduction conséquente du déficit sur la **balance commerciale**
 - **Création d'emplois** dans le secteur secondaire par l'installation de filière de transformation des matières premières agricoles pour les biocarburants
 - **Réduction de l'exode rural** par la création d'emplois au niveau des filières villageoises de production d'HVB permettant la modernisation du monde agricole
 - **Réduction des coûts de facteurs de production** par une énergie moins chère, dès que le prix du baril dépassent les 100 \$.

La vision – 3. Objectifs au plan de la lutte contre la pauvreté

- Promouvoir le développement du monde rural par l'accès à une énergie à moindre coût
 - Petite électricité,
 - Pompes pour l'eau potable et d'irrigation
 - Plate-forme multifonctionnelle et mécanisation.
- Assurer un revenu supplémentaire plus régulier et pérenne pour les paysans en comparaison aux fluctuations des prix des cultures de rente (coton)
- Améliorer des conditions de vie du paysan
 - Meilleure sécurité alimentaire
 - Dépenses de santé et d'éducation
 - Renforcement des capacités de travail

Trois (3) conditions d'atteinte des objectifs de la vision

- Le développement des biocarburants en adéquation avec **la sécurité alimentaire**
- Le développement des biocarburants en adéquation avec les objectifs de **protection de l'environnement, de biodiversité et du développement durable**
- Le développement des biocarburants **dans le respect de la paysannerie traditionnelle** appuyé par un encadrement adéquat des petits producteurs (non perte de terres et intégration dans le processus de production)

Thèmes abordés

1. La vision
- 2. Les préconisations pour l'atteinte de la vision**
3. Le cadre institutionnel
4. Le cadre réglementaire
5. La fiscalité
6. La stratégie
7. Les risques

Adéquation avec la sécurité alimentaire

- Le biocarburant → **marché national jusqu'en 2020/25**
 - Limitation des besoins en terre à 500 000 ha soit 5,5 % des terres cultivables, principalement dans l'Est dans le Sud
 - 200.000 ha → production d'électricité
 - 300.000 ha → carburant pour le transport
 - Mais possibilité de développer des filières courtes pour l'auto-alimentation du monde rural sur 50 ha soit de 5 à 10 % du terroir villageois.
 - Terres irrigables (potentiel de 233 500 ha) → réservées en priorité à la production alimentaire.

Le Jatropha :

Sécurité alimentaire et Environnement

- Engouement vers le Jatropha. 70 000 ha de plantations
- Maintenir une veille scientifique:
 - L'empreinte hydrique qui est la consommation d'eau par litre de biocarburant produit (monocultures)
 - Le type de culture, principalement par le retour d'expériences et la codification des cultures associées avec le Jatropha en termes de rendement
 - L'utilisation des tourteaux de Jatropha comme engrais et les aspects de contamination des sols
 - Le rendement des plants de Jatropha et la sélection des espèces
 - Le développement d'autres cultures oléagineuses annuelles telles le tournesol ou le soja:
 - tourteau est valorisé comme aliments pour bétail
 - répondant à la fois au marché énergétique ou celui des huiles alimentaires

Thèmes abordés

1. La vision
2. Les préconisations pour l'atteinte de la vision
- 3. Le cadre institutionnel**
4. Le cadre réglementaire
5. La fiscalité
6. La stratégie
7. Les risques

Le cadre institutionnel : les acteurs

- Les acteurs institutionnels
 - Différents ministères MMCE,MECV,MAHRH, MEF → développer un cadre réglementaire et fiscal
 - La recherche, 2iE, IRSAT, CNRST → veille, codification standards
- Les producteurs
 - Paysan, agriculteur, entreprise agricole industrielle
- Les opérateurs économiques de la transformation
 - Huileries et distilleries, unités d'estérification
- Les acteurs de distribution
 - SONABHY et les Marketeurs
- Les utilisateurs
 - Sonabel, ERD, le monde paysan, ultérieurement la population
- Les acteurs de financement

Recommandations au plan institutionnel

- Mettre en place un cadre institutionnel (coordination):
 - Reconduction et élargissement des mandats de la CICA-FIB
- Promotion d'organisations faîtières sur le modèle de la coton culture privilégiant la contribution de l'agriculture paysanne traditionnelle
 - Établissement de cahier des charges
 - Sécurisation du foncier
 - Relance des cultures de rente
- Dans le cas d'agroindustries pour la sécurisation de grandes unités de production :
 - Développer et associer aux cultures agroindustrielles un approvisionnement paysan permettant d'intensifier les systèmes de production familiaux.
- Mobilisation de crédit par l'obtention de garanties bancaires (investissement et trésorerie des filières)

Thèmes abordés

1. La vision
2. Les préconisations pour l'atteinte de la vision
3. Le cadre institutionnel
- 4. Le cadre réglementaire**
5. La fiscalité
6. La stratégie
7. Les risques

Cadre réglementaire

- Organisation de la profession
 - Création d'une ou plusieurs organisations professionnelles représentant les différents intérêts des filières biocarburants
 - **Régime de déclaration** du nombre d'hectares réservés à la production énergétique
- Homologation et certification des biocarburants
 - Création de standards relatifs à la qualité des biocarburants en vue de sécuriser les utilisateurs
 - Établissement et homologation de protocoles de contrôle permettant de vérifier les standards établis
 - Homologation des laboratoires procédant aux contrôles
- Instauration d'un protocole de suivi et de veille associant:
 - La CICA-FIB élargie
 - Les autorités de tutelle sur le terrain et les acteurs/opérateurs

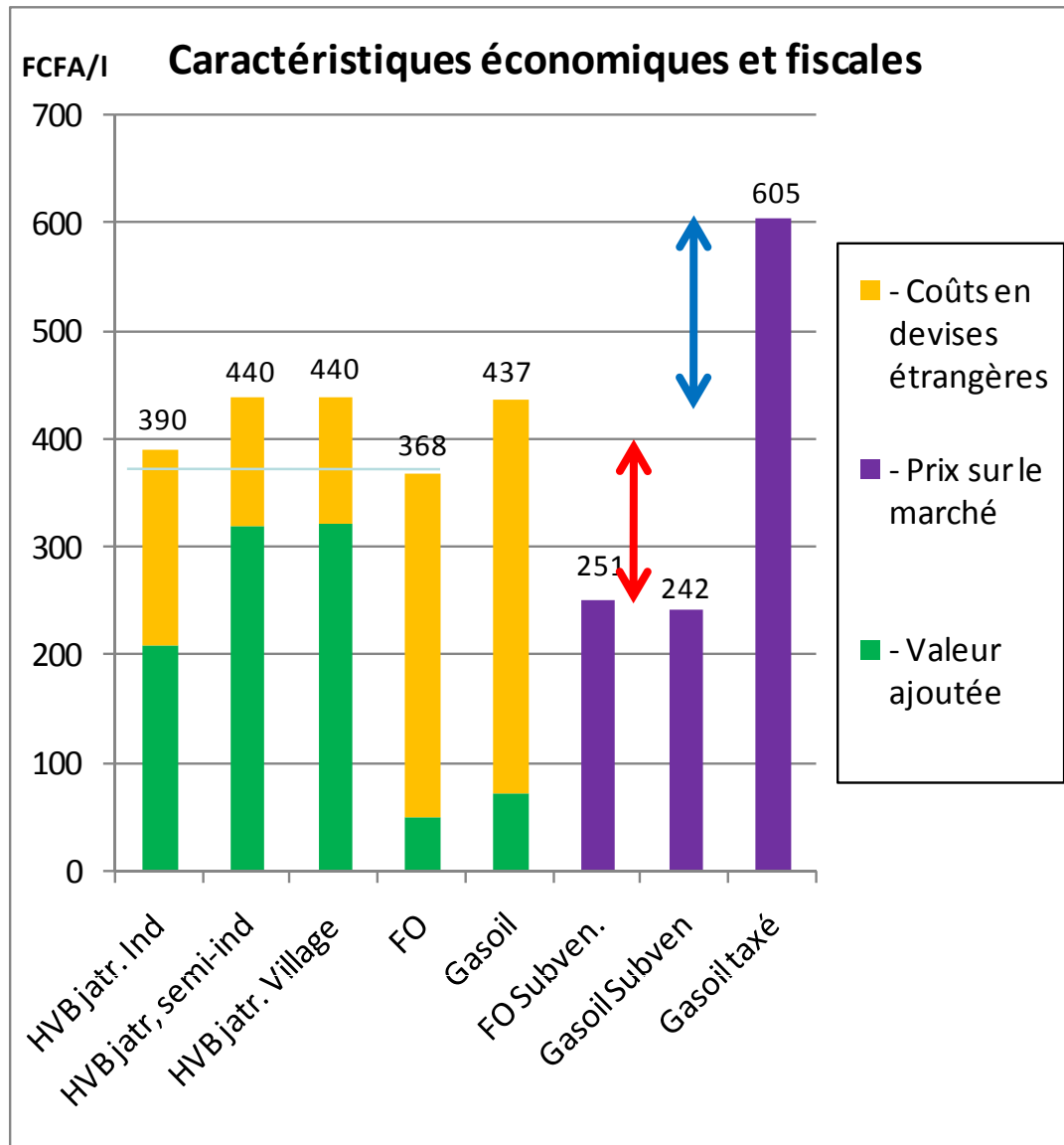
Thèmes abordés

1. La vision
2. Les préconisations pour l'atteinte de la vision
3. Le cadre institutionnel
4. Le cadre réglementaire
- 5. La fiscalité**
6. La stratégie
7. Les risques

Fiscalité

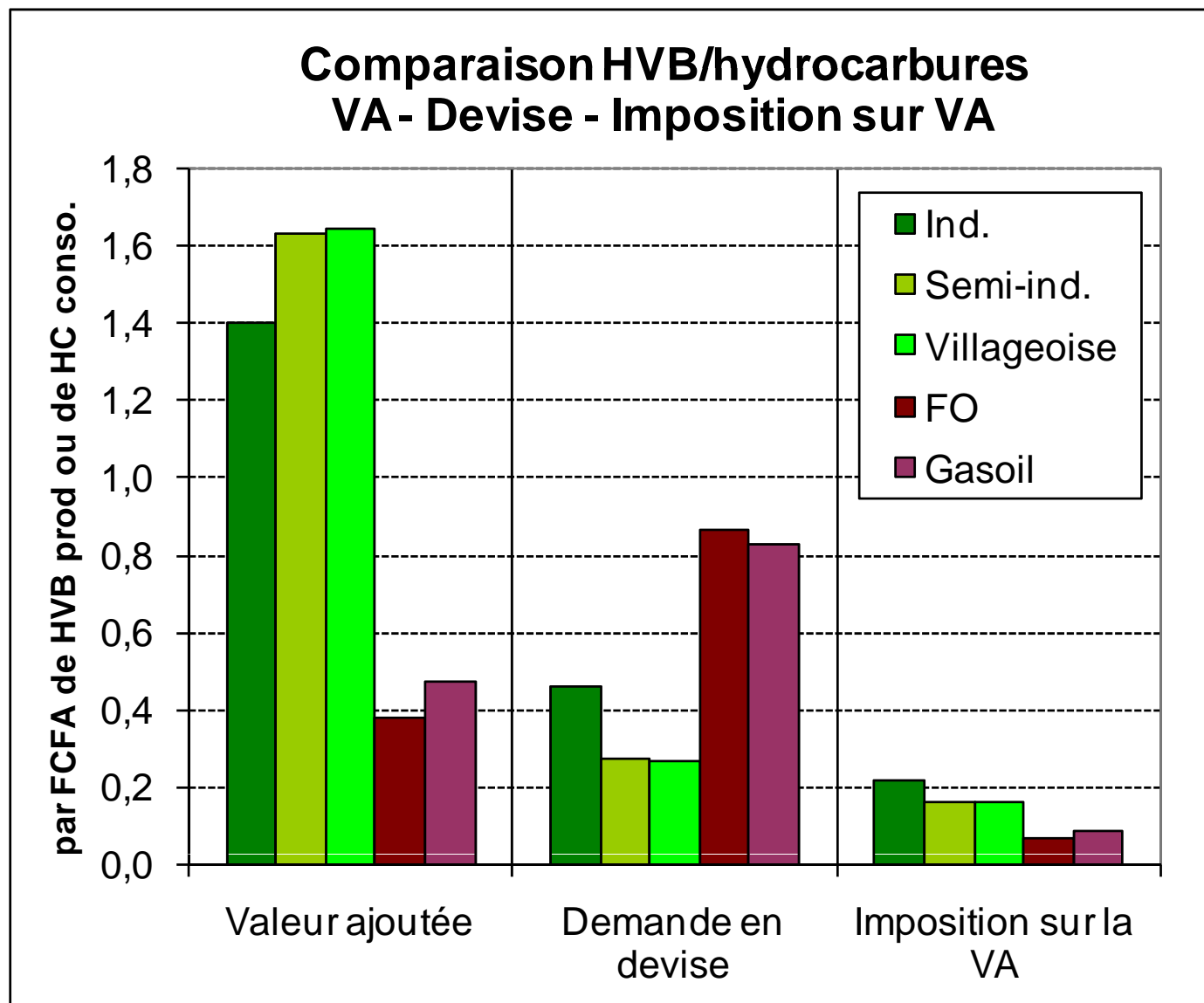
- Prendre en compte que le biocarburant et l'hydrocarbure qu'il substitue ont des **empreintes économiques différentes**
- Définir une fiscalité en fonction:
 - du niveau de coûts de production,
 - de celui de la référence des prix du marché des hydrocarbures, et
 - des avantages économiques liés à la production de valeur ajoutée et à la réduction du déficit sur la balance commerciale.

Empreintes économiques différentes

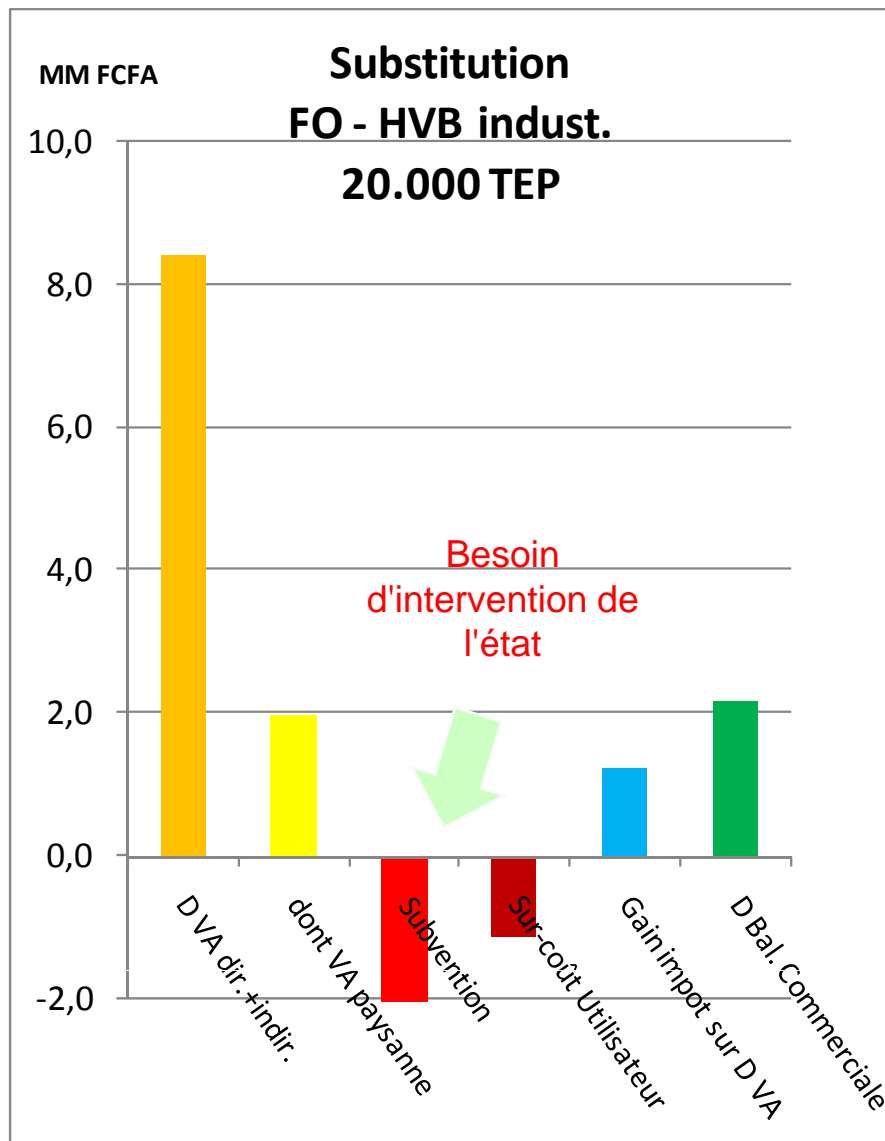


- Coût de production d'HVB de Jatropha légèrement plus élevé que celui de l'HC substitué (ref: 90 US\$/bl)
- Deux mécanismes fiscaux sur les HC
 - Taxe
 - Subvention
- Coûts de biocarburants
 - 390/440 FCFA/l HVB de Jatropha
 - 500/600 FCA/l ester de HVB en fonction des prix du méthanol/glycérine
 - 500/ 600 FCFA/l bioéthanol ?

Valeur ajoutée, demande en devises et imposition sur la VA



Production de 20 kTEP d'HVB industrielle 390 FCFA/l – substituant du FO subventionné



Avantages:

- Production de VA de 8,4 MM FCFA dont 2,0 MM FCFA pour le paysan
- Réduction du déficit sur la balance commerciale de 2,2 MM FCFA
- Gain de recettes fiscales sur la VA totale de 1,2 MM FCFA

Conditions d'accès à ces avantages:

- Pas d'augmentation tarifaire de l'électricité
- Transfert de la subvention de 2 MM FCFA aussi longtemps qu'elle est appliqué au FO
- Subvention supplémentaire compensant le sur-coût pour la Sonabel de 1,1 MM FCFA

Recommandation:

Octroi d'une subvention temporaire tant que le baril <97US\$

Régulation des biocarburants

- Mettre en place un mécanisme de régulation des prix des biocarburants dont les principes sont:
 - La prise en compte de l'ensemble des bénéfices liés à la production de biocarburants et aux problèmes auxquels pourraient être confrontés les acteurs de la filière.
 - Par le prélèvement d'une taxe équitable permettant de compenser le manque à gagner sur les hydrocarbures substitués tout en préservant les avantages d'une réduction du coût de l'énergie sur l'économie.
 - Par l'octroi d'une subvention si le coût des biocarburants excède le coût hors taxes l'hydrocarbure substitué. Le coût de cette subvention doit rester inférieure aux bénéfices économiques liés à la production de biocarburants.
 - L'exonération de la production d'HVB villageoise.

Thèmes abordés

1. La vision
2. Les préconisations pour l'atteinte de la vision
3. Le cadre institutionnel
4. Le cadre réglementaire
5. La fiscalité
- 6. La stratégie**
7. Les risques

Stratégie

- Pour le long terme:
 - À partir de 2020/25 en fonction de l'évolution des technologies de seconde génération: **augmenter la part des biocarburants dans la balance énergétique.**
 - Taille et coût
 - Exploitation maintenance
 - Impact sur l'environnement
 - Conditions du transfert
 - En fonction du niveau de résolution de la question liée à la sécurité alimentaire

Stratégie

- Pour le court et moyen terme:
 - **Priorité au marché national**
 - **Priorité à l'utilisation d'une production à très court terme de 20 à 35 000 m³ d'HVB de Jatropha**
- 2010-11
 - Développer et renforcer les capacités des organismes professionnels
 - Maintenir et élargir les mandats de la CICA-FIB
 - Mise en place d'outils fiscaux et d'une régulation permettant l'utilisation de HVB de jatropha
 - Développer les spécifications standards des HVBs
 - Développer un recueil de recommandations standards pour la maîtrise des filières villageoises
 - Vérifier les conditions de faisabilité de nouvelles cultures et poursuivre le travail de sélection des espèces

Stratégie

- 2011-12
 - Assurer un débouché pour l'HVB de Jatropha → SONABEL ERD
 - Assurer un encadrement du développement des filières de production au niveau des services régionaux et provinciaux de l'agriculture et de l'environnement
 - Capitaliser les expériences sur les cultures associées avec le Jatropha
 - Assurer à tous les niveaux des filières **un suivi environnemental rigoureux par des EIE**
 - Évaluer les impacts économiques et financiers en grandeur réelle
 - Assurer une diffusion efficace de l'ensemble de ces informations auprès des secteurs et des organisations professionnelles

Stratégie

- 2012-13
 - Étude de faisabilité pour une unité d'estérification de 20 000/50 000 t
- 2013-14
 - Étude de faisabilité détaillée l'utilisation du bioéthanol et pour l'installation d'une unité de bioéthanol
- 2014-16
 - Établissement d'une unité pilote biodiesel
- Après 2016
 - Établissement d'une unité pilote de bioéthanol

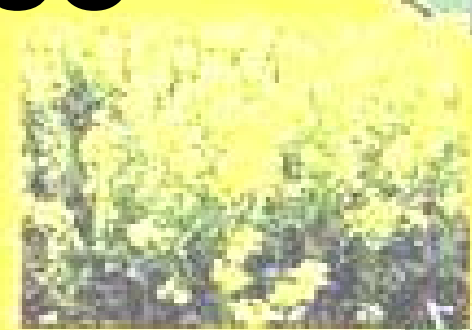
Thèmes abordés

1. La vision
2. Les préconisations pour l'atteinte de la vision
3. Le cadre institutionnel
4. Le cadre réglementaire
5. La fiscalité
6. La stratégie
- 7. Les risques**

Risques et barrières envisageables

- Le non-octroi de la subvention
 - Vital pour permettre l'arrivée sur le marché de l'HVB de Jatropha
- Une mobilisation lente de capacités de trituration en 2011
 - De 80 000 à 140 000 t de graines de Jatropha pour un marché de trituration de 195 000 t, qui n'est pas nécessairement disposé à triturer le Jatropha (principes de sécurité → possible contamination)
- Le coût de la logistique de transport des matières premières
 - Choix et optimisation des filières
- La qualité des huiles
 - Établissement de standards, protocole de contrôle et homologation de laboratoire
- Le délai de paiement entre les acteurs
 - Développer des facilités de crédit

OPPORTUNITES DE DEVELOPPEMENT DES BIOCARBURANTS AU BURKINA FASO



Etude **2iE-CIRAD-ICI** pour la GTZ

Publiée par le MAHRH