

Conférence internationale
sur les biocarburants en Afrique
Ouagadougou, Burkina Faso,
10-12 novembre 2009

Les biocarburants:
facteur d'insécurité ou moteur de développement ?

Eléments de conclusion à (très) chaud !

Marie-Hélène Dabat et Abigaïl Fallot
CIRAD et CIRAD-CATIE

2007-2009

- Au milieu du gué !
 - Il y a 2 ans: opportunités à présenter...
 - Dans 2 ans: résultats à évaluer...
- Les thèmes évoluent
 - Potentialités, opportunités → conditions, mécanismes, outils et méthodes
 - Mais toujours risques et impacts... par anticipation
- Les débats se resserrent
 - potentialités jatropha, impact éthanol canne à sucre
 - Mise en œuvre filières courtes / réflexion sur gros investissements
- On parle davantage des acteurs que des plantes et des techniques ?

Ce qui est survenu depuis 2007

- Flambée puis reflux des prix du pétrole
 - Crainte d'appropriation étrangère des terres
 - Crise alimentaire
-
- Problème de rentabilité / compétitivité
 - Instabilité des marchés
 - Ralentissement des initiatives

A-t-on gagné ou perdu du temps ?

- 2007: le train est en marche / « le coup est parti » (des producteurs engagés)
- 2007: décalage entre hâte des investisseurs / hésitation des décideurs politiques
- L'évolution du contexte (crises) redonne du temps pour mieux faire les choses
- « On a perdu trop de temps » → perdre du temps de s'interroger sur les effets et risques sociaux et environnementaux ?
- Prendre le temps de l'évaluation, le temps de la décision, le temps de l'action

Responsabilité des biocarburants dans la crise alimentaire

- Relativiser hausse des prix agricoles
 - / prix de l'énergie
 - / autres chocs sur les marchés agricoles
- Responsabilité réelle mais partagée avec d'autres facteurs '(dérégulation financière)
- Responsabilité mal établie → amplitude des résultats des modèles (de 5 à 30%)

Enseignements des travaux

- Années 2000: connexion entre marché de l'énergie et marché agricole (biocarburants ont ouvert un canal entre ces 2 marchés)
- Vigilance → conditions réunies pour nouvelle crise
- Besoin de coordination des politiques énergétiques
- Opportunités liées à la crise
 - Incitation à l'investissement agricole dans pays continentaux (marché sous-régional)
 - Besoins en énergie pour l'intensification agricole: demande potentielle en biocarburants plus explicite

Situation des pays africains: cas du Sénégal symptomatique ?

- Logique *top down* sous l'impulsion d'un investisseur/bailleur étranger
- Démesure des objectifs et des rendements ?
- Production encore trop faible pour valider l'hypothèse d'absence de concurrence avec cultures vivrières
- Rôle des collectivités territoriales (accès foncier)
- Cadre juridique insuffisant (investissements)
- Doute sur l'intérêt des petits producteurs
- Paramètres locaux qui donnent un caractère théorique aux analyses de potentiel

Pays africains / Brésil: des différences...

- Pays africains pour la plupart importateurs nets de produits agricoles et énergie → sensibilité aux prix internationaux
- Objectif d'accès à l'énergie des zones rurales / convertir éthanol en *commodity* reconnue sur le marché international
- Vulnérabilité aux priorités du Nord (biocarburants pour quoi faire ?)
- Effets d'échelle
 - Taille des marchés intérieurs
 - Terres disponibles

Leçons du Brésil

- Convergences d'intérêts: agrobusiness et énergie
- Recherche d'excellence + volonté politique
- *Echelles et capacité institutionnelle*
- Importance des outils de type zonage agro-écologique
- Inclusion agriculture familiale ?
- ...

En deux ans, on a avancé sur

- La construction de référentiels technico-économiques
- Le développement de méthodologies sur les impacts environnementaux
- L'analyse des risques au sein des filières
- L'argumentation et élaboration de stratégies nationales : exemples du Burkina Faso et du Sénégal...

Quelques éclairages *bottom up*

- **Elevage :**
De nouvelles pratiques pour affronter les conflits d'usage des ressources;
- **Structuration des filières courtes**
Typologie des acteurs pour une meilleure prise en compte de leurs objectifs et contraintes respectifs
- **Performances**
Résultats R&D pour réduire des incertitudes sur les rendements
- **Coûts**
Scénarios et intervalles de confiance pour l'évaluation plus réaliste des possibilités

Une capitalisation pour la prise de décision: la stratégie nationale de développement des biocarburants au Burkina Faso

- Une vision = des objectifs
- Des principes et des jalons
- Un cadre institutionnel = coordination des acteurs
- Un cadre réglementaire pour le suivi
- L'évaluation des effets économiques
- Des mesures fiscales adaptées
- Une stratégie de mise en œuvre progressive
- Une analyse des risques associés

On a peu parlé de

- Prospective : quelles évolutions à venir des contextes (démographie, impacts du changement climatique...)
- La restauration des terres dégradées ou marginales : quels moyens, quels horizons ?
- Équité énergétique comme critère de durabilité : quelle coordination internationale des politiques énergétiques ?
- Fédération des initiatives dans la sous-région / modalités de la généralisation des avancées nationales : sur quelles instances, quels effets d'échelle peut-on espérer ?

On est resté flou sur

- La mise en application des principes de développement durable
- Les modalités de gestion de l'eau
- Les rapports de force
 - internationaux : synergie ou tension entre objectif du Nord (réduction du CO₂ à moindre coût) et priorité du Sud (accès à l'énergie)?
 - locaux : besoins énergétiques des villes / des champs ; demande existante / non solvable

Resserer débats/analyses *versus* explorer diversité des possibilités

- La spécialisation des filières et des projets facilite la construction de référentiels, d'expertise et de connaissances
- L'efficience / l'efficacité des marchés suppose de restreindre les choix de produits (économies d'échelles, coordination des acteurs...)
- L'Afrique offre une grande gamme de choix possibles
 - Des plantes et techniques
 - Des types de filières et des modes d'organisation
 - Des stratégies de développement

Modifier les équilibres *versus* intervenir à la marge des systèmes

Perturbation de systèmes + ou – équilibrés

- Fonctionnement des marchés: agricoles (produits et sous-produits), énergétiques
 - oléagineux alimentaires / jatropha
- Gestion des systèmes agrosylvopastoraux (biomasse)
 - terres fertiles / terres marginales
- Organisation des communautés locales (accès à l'énergie)
 - apport d'énergie / substitution autres sources

Prochaine conférence: RV 2011 ?

- Biocarburants, réduction de la pauvreté et développement en Afrique
- Les biocarburants: un ou des modèles africain(s) ?
- Le biodiesel en Afrique: un modèle pour le Brésil ?!